



**РЕПУБЛИКА СРБИЈА
РЕПУБЛИЧКИ ГЕОДЕТСКИ ЗАВОД**

**Годишњи извештај о раду
инспекцијског надзора над правним субјектима који се баве издавањем и
стављањем у промет картографских публикација
за 2016. годину**

Београд, јануар 2017. године

Садржај

1. Увод.....	<i>Error! Bookmark not defined.</i>
2. Циљ и сврха	2
3. Правни оквир.....	2
4. Ресурси	3
5. Општи показатељи рада инспекције	4
6. Остале активности	5
7. Делотворност	5

1. Увод

Републички геодетски завод, сходно одредбама члана 10. Закона о државном премеру и катастру („Службени гласник РС”, бр. 72/09, 18/10, 65/13, 15/15 - одлука УС и 96/2015), у оквиру свог делокруга врши инспекцијски надзор над правним субјектима који се баве издавањем и стављањем у промет картографских публикација.

Одредбама члана 44. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС”, бр. 36/2015) утврђена је обавеза доношења Годишњег извештаја о раду инспекције за надзор над правним субјектима који се баве издавањем и стављањем у промет картографских публикација.

Сврха израде Годишњег извештаја о раду је утврђивање степена остварености годишњег плана као и представљање показатеља делотворности инспекцијског надзора.

2. Циљ и сврха

Општи циљ Годишњег извештаја о раду инспекцијског надзора је да покаже делотворност рада инспекције.

Помоћу основних елемента које садржи Годишњи извештај о раду инспекцијског надзора сврсисходно се може вредновати инспекцијски надзор према циљу инспекцијског надзора, постигнутим резултатима у остварењу тог циља и оствареним степеном усаглашености надзираних субјеката са законима и другим прописима.

3. Правни оквир

Правни оквир за вршење инспекцијског надзора у области издавања и стављања у промет картографских публикација чине Закон о државном премеру и катастру, Правилник о издавању картографских публикација („Службени гласник РС”, број 36/2011), Закон о инспекцијском надзору, Закон о ауторском и сродним правима („Службени гласник РС”, бр. 104/2009, 99/2011, 119/2012 и 29/2016 – одлука УС) и Закон о издавању публикација („Службени гласник РС”, бр. 37/1991, 53/1993, 67/1993, 48/1994, 135/2004 и 101/2005 – др. закон).

Сходно одредбама члана 156. Закона о државном премеру и катастру и одредбама члана 2. Правилника о издавању картографских публикација („Службени гласник РС”, број 36/11), картографске публикације су основна државна карта, дигитални ортофото, дигитални модел терена, снимци из ваздуха, топографске, прегледне, тематске и друге карте и планови територије Републике Србије или њеног дела, атласи, албуми и каталози карата свих врста и издања, прегледни листови карата и планова, дигитални подаци и базе података о простору.

Сходно одредбама члана 156. тачка 3. Закона о државном премеру и катастру и члана 8. Правилника о издавању картографских публикација

прописано је да се картографске публикације могу издавати и стављати у промет искључиво уз претходну сагласност Републичког геодетског завода.

У вршењу инспекцијског надзора над правним субјектом који се бави издавањем и стављањем у промет картографских публикација, сходно одредбама члана 176. тачка 5. Закона о државном премеру и катастру, инспектор проверава: територију представљања; размер, односно ниво геоинформација; пројекцију и друге математичке елементе; картографске изворе и начин њиховог стицања.

Поступак инспекцијског надзора над правним субјектима који се баве издавањем и стављањем у промет картографских публикација прописан је одредбама Закона о инспекцијском надзору.

Одредбама члана 2. став 2. тачка 8. Закона о ауторском и сродним правима утврђено је да се ауторским делом сматра картографско дело (географске и топографске карте). Аутор картографског дела је физичко лице или више физичких лица, коаутора дела. Под условима прописаним овим законом, и правно лице може бити носилац ауторског права на картографском делу. Картографско дело се може израдити само помоћу законито стечених картографских извора.

Одредбама члана 1. став 2. Закона о издавању публикација одређено је да је географска карта публикација која мора да садржи све елементе утврђене одредбама члана 6. наведеног Закона. На свакој публикацији се морају означити: име аутора, имена других сарадника, наслов, односно наслов на изворном језику и остали подаци о изворнику ако је публикација превод, име преводиоца, које је издање по реду, име уредника публикације, назив и седиште издавача и штампарије, место и година штампања, место и година штампања изворног издања када је реч о новом издању, број примерака публикације, ISBN број (међународни стандардни број књиге у складу са JUS Z A4 030 1979. и JUS Z A4 040 1981), а на периодичним публикацијама ISSN број (међународни стандардни број за периодичне публикације у складу са JUS Z 031 1979) и ознака С (copyright) с именом носиоца ауторског права и годином првог објављивања. На географској карти објављује се и име лица које је дало стручно мишљење.

4. Ресурси

Послове инспекцијског надзора над правним субјектима који се баве издавањем и стављањем у промет картографских публикација обавља један запослени за територију Републике Србије, који је Решењем директора Републичког геодетског завода 07 бр. 112-211/2016-2-1 од 24.03.2016. године овлашћен да врши инспекцијски надзор и предузима радње и изриче мере које су за инспектора утврђене Законом о инспекцијском надзору.

Управне (административно-техничке) послове у вршењу инспекцијског надзора обављају два запослена из Сектора за правне послове.

За обављање послова инспекцијског надзора користе се постојећи технички ресурси Републичког геодетског завода (возила, рачунари, простор и др).

5. Општи показатељи рада инспекције

Инспекција за надзор над правним субјектима који се баве издавањем и стављањем у промет картографских публикација је почела са радом 01.04.2016. године, када су се стекли кадровско-организациони услови у Републичком геодетском заводу, за почетак рада инспекције.

Током априла месеца 2016. године започете су припреме за почетак послова који се односе на инспекцијски надзор над правним субјектима који се баве издавањем и стављањем у промет публикација са картографским садржајем. Сачињени су обрасци за поступање инспектора; контролна листа на коју је Координациона комисија, дана 05.05.2016. године дала позитивно мишљење и објавила је на својој интернет страници; и план надзора до краја 2016. године.

Како пре почетка рада инспекције у регистру издатих сагласности није евидентирана ниједна сагласност за издавање и стављање у промет картографских публикација, утврђено је да се сви субјекти који су предмет надзора могу сматрати нерегистрованим.

Имајући у виду да се ради о новоуспостављеној инспекцији, циљ инспекције у првим месецима рада био је обавештавање правних субјеката о њиховим правима и обавезама као и давање стручне помоћи код примене Закона о државном премеру и катастру и Правилника о издавању картографских публикација.

Сходно наведеном предузете су следеће активности:

- Сачињено је и послато обавештење о почетку вршења инспекцијског надзора са правима и обавезама у поступку издавања картографских публикација, на адресе 14 правних субјеката, који су најзначајнији у области картографских публикација,
- Сачињен је Акт о примени прописа и постављен је на сајт Републичког геодетског завода, заједно са планом инспекцијског надзора, контролном листом, одговарајућим законским прописима, регистром издатих сагласности и обрасцима захтева за издавање сагласности за издавање и стављање у промет картографских публикација,
- Ради пружања стручне подршке и информисања и едукације правних субјеката у току априла и маја месеца, обављене су службене посете следећим издавачима: „Интерсистем“ д.о.о. Београд, „Меркур“ СБ д.о.о. Београд, „Magic Map“ д.о.о. Београд, ЈП „Завод за уџбенике“, Београд, Географски факултет Универзитета у Београду, „Klett“ д.о.о. Београд, „Логос“ д.о.о. Београд, „Фреска“ д.о.о. Београд, „Бигз школство“ д.о.о. Београд.

Ефекат ових службених посета видео се у подношењу првих захтева и издавања решења о издавању сагласности за издавање и стављање у промет картографских публикација. Имајући у виду стање на тржишту и број нерегистрованих субјеката установљена је потреба да се настави са службеним посетама пружања стручне подршке како би што већи број правних субјеката био упознат са одредбама закона који уређују ову област.

У наредним месецима 2016. године извршене су посете следећим правним субјектима: „Нова картографија“ д.о.о, Београд, „Полетарац д.о.о.“

Трстеник, „ВМ комерц д.о.о.“ Краљево, „Едука д.о.о.“, Београд „Младинска књига“ д.о.о. Београд, „Прометеј“ д.о.о. Нови Сад, „Презенс“ д.о.о. Нови Сад, „Змај“ д.о.о. Нови Сад, „Стилос“ д.о.о. Нови Сад, „Универзал“ д.о.о. Нови Сад, „Туристичка организација Србије“, „Makart distribucija d.o.o.“ Београд, „Komshe“ д.о.о. Београд.

У поступку инспекцијског надзора није донето ниједно решење па сходно томе није било другостепених поступака али ни притужби на рад инспекције јер је стављен акценат на преневетивно деловање.

У овом периоду, државни службеник овлашћен за вршење инспекцијског надзора похађао је обуку у оквиру програма општег континуираног стручног усавшавања државних службеника, одржану 25.04.2016. године, под називом „Управни, надзорни и стручни послови у законодавном процесу“.

6. Остале активности

Републички геодетски завод је на 47. сајму „УЧИЛА“, дана 28.10.2016. године одржао презентацију на тему „Инспекцијски надзор над правним субјектима који се баве издавањем и стављањем у промет картографских публикација.

Презентација је имала за циљ да обавести издаваче и друге правне субјекте као и грађане о инспекцијском надзору над правним субјектима који се баве издавањем и стављањем у промет картографских публикација. Објашњен је историјат и потреба за инспекцијом, мисија инспекције и појам Картографска публикација као и управни поступак за добијање акта сагласности Републичког геодетског завода за картографске публикације.

Презентацију су посетили издавачи картографских публикација, професори и запослени Географског института.

7. Делотворност

Може се рећи да је у потпуности испуњен циљ инспекцијског надзора над правним субјектима који се баве издавањем и стављањем у промет картографских публикација, за 2016.год. Деловање инспекције је подстакло правне субјекте да поступају по Закону о државном премеру и катастру („Службени гласник РС”, бр. 36/2015) и Правилнику о издавању картографских публикација („Службени гласник РС”, број 36/2011).

Инспекција је своје деловање пре свега усмерила према највећим издавачима картографских публикација, као потенцијално носиоцима високог ризика.

Остварени степен усаглашености надзираних субјекта са законом и другим прописима је на основу анализе око 20%.

У периоду од V – XII месеца 2016. године поднето је 57 захтева за издавање сагласности за издавање и стављање у промет картографских публикација и тиме је успешно остварен почетак инспекцијског надзора у овој

област. Анализом стања у области деловања, а коришћењем информационих система Републичког геодетског завода дошло се до закључка да је инспекција својим превентивним, едукативним и информативним деловањем успела да приближно за 15% оствари број поднетих сагласности, али прави ефекат ће се видети тек у 2017. години.

В. Д. ДИРЕКТОРА

Борко Драшковић, дипл. геод.инж.